



III Simpósio Internacional de Gestão de Projetos (III SINGEP)
II Simpósio Internacional de Inovação e Sustentabilidade (II S2IS)
ISSN:2317-8302

CONFLITOS SOCIOAMBIENTAIS E GESTÃO PÚBLICA: INTERFERÊNCIAS DO PROCESSO DE LICENCIAMENTO DO RODOANEL MARIO COVAS TRECHO SUL NA APROVAÇÃO DA LEI DE CRIAÇÃO DA APA BORORÉ-COLÔNIA

JOSÉ MARIA BERNARDELLI JUNIOR
UNINOVE – Universidade Nove de Julho
jmbjr21@gmail.com

AMARILIS LUCIA CASTELI FIGUEIREDO GALLARDO
UNINOVE - Universidade Nove de Julho
amarilislcfgallardo@gmail.com

PEDRO LUIZ CÔRTEZ
UNINOVE - Universidade Nove de Julho
plcortes@uninove.br



III Simpósio Internacional de Gestão de Projetos (III SINGEP) II Simpósio Internacional de Inovação e Sustentabilidade (II S2IS)

CONFLITOS SOCIOAMBIENTAIS E GESTÃO PÚBLICA: INTERFERÊNCIAS DO PROCESSO DE LICENCIAMENTO DO RODOANEL MARIO COVAS TRECHO SUL NA APROVAÇÃO DA LEI DE CRIAÇÃO DA APA BORORÉ-COLÔNIA

Contextualização

Este trabalho apresenta os resultados de pesquisa realizada sobre as inter-relações entre a criação da APA Bororé-Colônia e o processo de licenciamento do Rodoanel Metropolitano Trecho Sul. A análise dos dados coletados sugere que houve articulação política no sentido de apenas se votar a lei de criação da APA após a obra de infraestrutura ser devidamente licenciada, sendo o Estado propósito e licenciador da mesma.

Objetivos

O objetivo geral da pesquisa foi estudar as interferências do licenciamento do Rodoanel Metropolitano na região da APA Bororé - Colônia, analisando os conflitos preexistentes à implantação do empreendimento e os novos embates gerados. Como contribuição específica, objetivou-se a identificação e sugestão de contribuições de caráter técnico e político, relacionadas à gestão de conflitos, relevantes para planejadores, gestores e formuladores de políticas públicas.

Metodologia

Trata-se de pesquisa qualitativa, abarcando as fases exploratória e descritiva fundamentada em pesquisa bibliográfica e documental. Foram analisados diversos documentos obtidos junto a órgãos públicos tais como o EIA/RIMA do Rodoanel Mário Covas trecho sul modificado, o Processo Legislativo do Projeto de Lei 01- 0384/2004 e as atas das Reuniões Ordinárias e Extraordinárias do Conselho Gestor da APA Bororé - Colônia (2006 a 2012). Também foram realizadas entrevistas com atores sociais.

Fundamentação Teórica

O Projeto de Lei de criação da APA foi apresentado em 2004 em data próxima à apresentação do EIA/Rima do trecho Sul do Rodoanel para dar início ao processo de licenciamento. A tramitação da lei da APA transcorreu com extrema morosidade e sem quorum suficiente enquanto o licenciamento do Rodoanel foi bastante conturbado. A primeira votação na plenária da Lei da APA só se deu um mês após a liberação da Licença Prévia do Rodoanel.

Resultados e Análises

A análise das informações levantadas sugere que com base no entendimento de que a existência de uma APA ensejaria maiores dificuldades ao licenciamento do Rodoanel Trecho Sul, a criação da APA foi retardada e condicionada a um acordo de natureza política de modo a apressar o licenciamento do Rodoanel em detrimento de outras oportunidades de relevante interesse social da população menos favorecida (Aplicação do DF 4.340, de 22 /08/2002).



III Simpósio Internacional de Gestão de Projetos (III SINGEP) II Simpósio Internacional de Inovação e Sustentabilidade (II S2IS)

Considerações Finais

A criação da APA e a instalação do seu Conselho Gestor propiciaria a realização de estudos de viabilidade econômica prevista no parágrafo único do Decreto Federal 4.340, de 22 de agosto de 2002, permitindo contribuições relevantes à população local. Também poderia gerir os processos de negociação com órgãos públicos, diminuindo significativamente os conflitos socioambientais hoje presentes e que envolvem a administração pública. Hoje, o Conselho gerencia os efeitos das externalidades negativas da obra.

Referências

BRASIL. Lei nº 9.985, de 18 de julho de 2000. Regulamenta o art. 225, § 1o, incisos I, II, III e VII da Constituição Federal, institui o Sistema Nacional de Unidades de conservação da Natureza e dá outras providências. **Diário Oficial da União**, Brasília, DF, 19 jul. 2000.

BRASIL. Decreto nº 4.340, de 22 de agosto de 2002. Regulamenta artigos da Lei nº 9.985, de 18 de julho de 2000, que dispõe sobre o Sistema Nacional de Unidades de conservação da Natureza - SNUC, e dá outras providências. **Diário Oficial da União**, Brasília, DF, 23 ago. 2002.

CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO - CMSP. **Parecer nº 331/06 Conjunto das Comissões Reunidas de Constituição e Justiça; de Política Urbana, Metropolitana e Meio Ambiente; Trânsito, Transporte e Atividade Econômica e de Finanças e Orçamento sobre o Substitutivo apresentado em plenário ao Projeto de Lei nº384/04. 2006a.** Disponível em <<http://camaramunicipalsp.qaplweb.com.br/iah/fulltext/parecer/CONJ0331-2006.pdf>> . Acesso em: 16 fev. 2013.

CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO - CMSP. **Parecer nº 332/06. Conjunto das Comissões Reunidas de Constituição E Justiça; de Política Urbana, Metropolitana e Meio Ambiente; Trânsito, Transporte e Atividade Econômica e de Finanças e Orçamento sobre o Substitutivo apresentado em Plenário ao Projeto de Lei nº384/04. 2006b.** Disponível em <<http://camaramunicipalsp.qaplweb.com.br/iah/fulltext/parecer/CONJ0332-2006.pdf>>. Acesso em: 16 fev. 2013.

CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO - CMSP. **Parecer Conjunto nº 562/2005 das Comissões Reunidas de Constituição e Justiça; Política Urbana; Trânsito Transporte e Atividade Econômica e Finanças e Orçamento sobre o projeto de lei nº 384/04. 2005.** Disponível em <<http://camaramunicipalsp.qaplweb.com.br/iah/fulltext/parecer/CONJ0562-2005.pdf>>. Acesso em: 16 fev. 2013.

CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO - CMSP. **Processo Legislativo do Projeto de Lei 01-0384/2004 do Executivo - Marta Suplicy.** Processo digitalizado código 00000020147-26. 16 nov. 2004.

CONSELHO NACIONAL DO MEIO AMBIENTE. Resolução nº237, de 19 de dezembro de 1997. Estabelece as definições, responsabilidades, critérios básicos e as diretrizes gerais para uso e implementação da Avaliação de Impacto Ambiental como um dos instrumentos da Política Nacional do Meio Ambiente. **Diário Oficial da União**, Brasília, 22 dez. 1997.

DESENVOLVIMENTO RODOVIÁRIO S.A. - DERSA. **Demonstrações Contábeis para os Exercícios Findos em 31 de dezembro de 2004 e 2003**, v.115, n.68, p. 19- 26, 2005.



III Simpósio Internacional de Gestão de Projetos (III SINGEP) II Simpósio Internacional de Inovação e Sustentabilidade (II S2IS)

DESENVOLVIMENTO RODOVIÁRIO S.A. - DERSA. **Demonstrações Contábeis para os Exercícios Findos em 31 de dezembro de 2003 e 2002**, v.114, n.69, p.19- 26, 2004.

FUNDAÇÃO ESCOLA DE SOCIOLOGIA E POLÍTICA DE SÃO PAULO - FESPSP. Programa **Rodoanel Mário Covas Trecho Sul Modificado**: Estudo de Impacto Ambiental -EIA. 2004.

INSTITUTO BRASILEIRO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS NATURAIS RENOVÁVEIS. **Licenciamento ambiental federal**. 2002. Disponível em: <<http://www.ibama.gov.br/licenciamento/>>. Acesso em: 03 de abr. 2012.

INSTITUTO BRASILEIRO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS NATURAIS RENOVÁVEIS. **Parecer técnico n.03/2010-NLA/SUPES-SP**: processo 02027.000729/2005-26. 29 mar. 2010.

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PAULO - PMSP. **Instrumento de Transação para Compensação e Mitigação Ambiental do Rodoanel Mário Covas Trecho Sul**. Dez.2005.

SÃO PAULO (Cidade). Lei nº 14.162, 24 de maio de 2006. Cria a unidade de conservação área de proteção ambiental municipal Bororé-Colônia. **Diário Oficial da Cidade de São Paulo**, São Paulo, 25 de maio 2006.

SÃO PAULO (Cidade). Votação do substitutivo nº 1 ao Projeto de Lei nº 384/2004. **Diário Oficial da Cidade de São Paulo**, São Paulo, 05 de agosto de 2006a.

SÃO PAULO (Cidade). Votação do substitutivo nº 2 ao Projeto de Lei nº 384/2004. **Diário Oficial da Cidade de São Paulo**, São Paulo, 05 de agosto de 2006b.

SECRETARIA DE ESTADO DO MEIO AMBIENTE - SMA (São Paulo). **Parecer Técnico CPRN/DAIA nº 13.730/04**. Assunto: Implantação do Rodoanel Mário Covas – Trecho Sul Modificado. SMA/CPRN/DAIA 2004. Disponível em <http://www.ambiente.sp.gov.br/wp/rodoanel/files/2011/05/parecer_tec__CPRN_DAIA_044_06.pdf>. Acesso em: 23 jan. 2013.

SECRETARIA DE ESTADO DO MEIO AMBIENTE - SMA (São Paulo). **Termo de Compromisso de Compensação Ambiental**: Processo SMA Nº 13.730/2004. 2008. Disponível em: <<http://www.ambiente.sp.gov.br/rodoaneltrechosul/files/2011/11/termo.pdf>>. Acesso em: 02 de fev. 2013.

SECRETARIA MUNICIPAL DO VERDE E DO MEIO AMBIENTE-SVMA (São Paulo). **Exame Técnico do Estudo de Impacto Ambiental do Rodoanel Mário Covas, Trecho Sul Modificado**. (2005). Disponível em: <http://ww2.prefeitura.sp.gov.br/arquivos/secretarias/meio_ambiente/banco_textos/0033/Exame_Tecnico_SVMA_AGO_05.pdf>. Acesso em: 23 jan. 2013.

SECRETARIA MUNICIPAL DO VERDE E DO MEIO AMBIENTE-SVMA (São Paulo). **Diagnóstico Sócio-Ambiental preliminar da APA Bororé-Colônia**. Prefeitura do Município de São Paulo. Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente. São Paulo, 2007.

Palavras-chave

Conflitos socioambientais urbanos; Meio ambiente; APA Bororé-Colônia